



PRILOG 1.

OBRAZAC »PRETHODNA PROCJENA«

MINISTARSTVO POMORSTVA,
PROMETA I INFRASTRUKTURE

KLASA: 011-01/14-02/62
URBROJ: 530-06-1-1-14-5
Zagreb, 24. lipnja 2014. godine

PRETHODNA PROCJENA ZA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZRAČNOM PROMETU S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Odredbom članka 83. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“, broj 84/2011) predviđeno je da je operator zračne luke dužan u roku od 36 mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona osigurati uvjete za obavljanje zaštitnog pregleda putnika i njihove ručne prtljage iz članka 64. stavka 1. ovoga Zakona (članak 119. stavak 3. Zakona o zračnom prometu). Taj rok ističe 28. srpnja 2014., a u tom roku nisu se uspjele provesti sve predradnje za provedbu gore citirane odredbe te je nakon provedenih analiza i usuglašavanja u svezi s nužnim aktivnostima zaključeno je da bi taj rok bilo nužno prolongirati i to do 26. ožujka 2015.</p> <p>Nadalje, Zakon o zračnom prometu nije dovoljno precizan u određenim odredbama i to u: definicijama, ovlastima Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, sadržaju Statuta Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, izvođenju padobranskih skokova te upotrebe i održavanja padobrana, iznimkama za izdavanje odobrenja za letenje inozemnih zrakoplova u hrvatskom zračnom prostoru, održavanju zrakoplovnih priredaba, naknadama zračnih luka, zrakoplovnom osoblju, razlozima za privremeno ili trajno oduzimanje dozvola zrakoplovnog osoblja, izvođenju padobranskih skokova kao i u prekršajnim odredbama.</p>

	Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):
2.	Predloženim Zakonom će se prije svega osigurati kvalitetan i sustavan prijenos ovlasti za obavljanje zaštitnih pregleda na zračnim lukama na druge pravne osobe, dopunit će se ovlasti Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo (podnošenje optužnoga prijedloga u svojstvu ovlaštenoga tužitelja i izdavanje prekršajnog naloga za prekršaje iz područja civilnoga zrakoplovstva te mogućnost ukidanja rješenja odnosno drugog upravnog akta u slučajevima postupanja protivno primjenjivim propisima), precizirat odredbe o naknadama zračnih luka, predvidjeti pilote sportsko-rekreativnih zrakoplova kao zrakoplovno osoblje, dopuniti razloge za privremeno ili trajno oduzimanje dozvola zrakoplovnog osoblja, dodati odredbe o izvođenju padobranskih skokova kao i prekršajne odredbe te će se u skladu s predloženim izmjenama Zakona izvršiti i nomotehničko usklađivanje.
3.	Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti. <i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i>
	Problem u smislu prijenos ovlasti za obavljanje zaštitnih pregleda se trenutno odnosi na gospodarske subjekte (operatori zračnih luka), tijela državne uprave (Ministarstvo unutarnjih poslova), pravne osobe s javnim ovlastima (Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo), dok se ostali odnose na navedenu Agenciju te zrakoplovno osoblje.
	Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. <i>(primjeri nenormativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i>
4.	Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Prijedlogom Zakona: <ul style="list-style-type: none"> - dodane su nove dvije definicije: sportsko-rekreativnog zrakoplova i zrakoplovne priredbe - dodaje se ovlast Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo za podnošenje optužnoga prijedloga u svojstvu ovlaštenoga tužitelja i izdavanje prekršajnog naloga za prekršaje iz područja civilnoga zrakoplovstva - propisuje se razloga za privremeno i trajno oduzimanje dozvola, svjedodžbi ili odobrenja - dodaje se mogućnost ukidanja ili privremenog ukidanja rješenja - jasnije se propisuje sadržaj Statuta Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo u smislu unutarnjeg ustrojstva (načela za unutarnje ustrojstvo, vrste unutarnjih ustrojstvenih jedinica) - dodaje se novi članak zbog potrebe normativnog uređenja izvođenja padobranskih skokova, upotrebe i održavanja padobrana budući da isto nije bilo propisano odredbama Zakona o zračnom prometu - propisuju se slučajevi u kojima izdavanje odobrenja za letenje inozemnih zrakoplova u hrvatskom zračnom prostoru nije potrebno (nekomercijalni-

	<p>privatni let, pružanje hitne medicinske pomoći, potraga i spašavanje i slično)</p> <ul style="list-style-type: none"> - jasno i nedvosmisleno se utvrđuje što je zrakoplovna priredba koja se smije održavati samo uz odobrenje Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo u skladu s uvjetima utvrđenima propisom donesenim na temelju ovog Zakona - u skladu s primjenjivom Direktivom 2009/12/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2009. o naknadama zračnih luka (SL L 70, 14.3.2009) dorađuju se odredbe o naknadama zračnih luka, a iznimke od plaćanja naknada predviđaju se kao poseban članak - proširuje se krug osoba koje se u smislu Zakona o zračnom prometu smatraju zrakoplovnim osobljem i na pilote sportsko-rekreativnih zrakoplova - propisuje se mogućnost privremenog ili trajnog oduzimanja dozvole zbog postupanja suprotno primjenjivim propisima čime se ugrožava sigurnost zračnog prometa. - dodaje se odredba u svrhu mogućnosti pokretanja prekršajnog postupka protiv osoba koje počine prekršaj u civilnom zračnom prometu zrakoplovom ili u zrakoplovu upisanom u Hrvatski registar civilnih zrakoplova - produžava se rok za prijenos ovlasti za obavljanje zaštitnih pregleda na zračnim lukama na druge pravne osobe - u skladu s izmjenama materijalno pravnih odredaba Zakona mijenjaju se odredbe o ovlastima za donošenje propisa te prekršajne odredbe - poboljšava se tekst pojedinih članaka Zakona <p>Budući da se navedena materija mora urediti zakonom, nenormativna rješenja nisu razmatrana.</p>		
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p><i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p> <p>Rješavanje problema i postizanje navedenog cilja u smislu prijenos ovlasti za obavljanje zaštitnih pregleda planira se do 26. ožujka 2015., a za ostalo stupanjem na snagu Zakona</p>		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako »DA«, navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>		NE
	Normativno rješenje (izrađene teze propisa) ne zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva jer su upravo svi problemi koji se namjeravaju riješiti		

	predmetom reguliranja propisa s područja zračnog prometa odnosno Zakona o zračnom prometu te se i cilj postiže upravo predmetnim Zakonom.		
	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>		NE
7.	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan financijski učinak jer ne uvodi novine koje bi zahtijevale značajnija financijska sredstva. Naime, kako je već navedeno, donošenje predmetnog Zakona inicirano je prije svega radi produženja roka za kvalitetan i sustavan prijenos ovlasti za obavljanje zaštitnih pregleda na zračnim lukama na druge pravne osobe, a koja obveza je već određena važećim Zakonom o zračnom prometu. Nadalje, u odnosu na dopunu ovlasti Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo bitno je naglasiti da se isti poslovi već obavljaju, ali kao takvi nisu decidirano navedeni u važećem Zakonu o zračnom prometu. Tako se i odredbama o naknadama zračnih luka samo preciznije regulira materija koja je već uređena važećim Zakonom o zračnom prometu.		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavu opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće imati učinak na državni proračun, a osobito ne na proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave jer se niti jedna od aktivnosti propisane odredbama Zakona o zračnom prometu ne obavlja na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.		
9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini.		
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi		NE

	<p>razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi.		
11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; pribavljanje posebnih dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće zahtijevati provedbu novih administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate. Naime, Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo sukladno odredbama važećeg Zakona o zračnom prometu već provodi administrativne i upravne postupke čiji se pojedini dijelovi preciznije uređuju predloženim Zakonom.		
	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.		NE
12.	Za postizanje cilja neće biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, u provedbi odredaba predloženog Zakona jedino involvirano tijelo državne uprave je Ministarstvo unutarnjih poslova, dok se ostale odredbe odnose na Hrvatsku agenciju za civilno zrakoplovstvo i operatore zračnih luka.		
13.	<p>Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.</p> <p><i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i></p>		DA
	Ista problematika rješavala se u svim državama članicama no rokovi za provedbu su bili duži te je i ekonomska situacija u tim državama kao i postojanje već razvijenog tržišta aerodromskih usluga dodatno pojednostavila cijeli postupak.		